



Korte analyse van de vergunningaanvraag van Rubber Verwerking Nederland

Auteurs

Christy Rompelman
Erik Mattiesing
Mark Weber
Pieter Voogt

Begeleiders vanuit opleiding Omgevingskunde Van Hall Larenstein
Anders Deinum
Nicky Del Grosso

Leeuwarden, 24 juni 2021

Voorwoord

Voor u ligt het adviesrapport 'Korte analyse van de vergunningaanvraag Rubberverserking Nederland' dat opgesteld is door de eerstejaarsstudenten van de opleiding Omgevingskunde aan de hogeschool Van Hall Larenstein te Leeuwarden. Het adviesrapport is opgesteld in opdracht van de gemeente Enschede.

Dit adviesrapport richt zich op de vergunningaanvraag van het bedrijf Rubber Verwerking Nederland (RVN). Bij het opstellen van het adviesrapport is gekeken naar de milieubelastende activiteiten van RVN onder de huidige wet- en regelgeving en hoe nu om te gaan met deze activiteiten wanneer de Omgevingswet inwerking is getreden.

Met dit rapport hopen we een bijdrage te kunnen leveren aan de ambitie van de gemeente Enschede voor duurzame ontwikkeling zoals omschreven staat in haar structuurvisie "waarbij in de behoeften van de huidige generatie wordt voorzien, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien." Ofschoon dit adviesrapport binnen een kort tijdsbestek tot stand is gekomen, niet ingaat op alle milieubelastende activiteiten en aspecten willen wij opmerken dat we desondanks een gedegen advies hebben kunnen geven.

Graag willen wij Klaas Grunder en Josee Ligteringen van de gemeente Enschede, onze docenten Nicky Del Grosso en Anders Deinum en Robert Forkink van Antea Group danken voor hun medewerking wat heeft bijgedragen aan de totstandkoming van dit adviesrapport.

Leeuwarden, 24 juni 2021

Samenvatting

De gemeente Enschede is in onderhandeling met het bedrijf Rubber Verwerking Nederland (RVN). RVN heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend, onderdeel milieu, revisie en obm en onderdeel bouw, in verband met het oprichten van het bedrijf en het bouwen van de keerwanden aan de Binnenhaven te Enschede. De activiteiten van RVN bestaan uit het op- en overslaan van kunststof- en rubberafval, het opslaan van metalen en het mechanisch verwerken van rubberafval. RVN verwerkt alle soorten afgedankte voertuigbanden en ook vele soorten afvalrubber, zogenaamd technisch rubber (rubberslangen aandrijfriemen, buizen etc.). RVN wil zich vestigen op het industrieterrein in Enschede op twee locaties, Binnenhaven 150 en Binnenhaven 58-110 te Enschede.

Het bedrijf is momenteel gevestigd in Almen, liggend in de gemeente Lochem en is voornemens te verhuizen naar Enschede. In Almen is het bedrijf bekend onder de naam 'Doornberg Recycling'. Het bedrijf veroorzaakt in Almen overlast door onder andere het shredderen van het rubberafval op het buitenterrein. Deze activiteit zorgt voor fijnstof, geur- en geluidsoverlast in de leefomgeving rondom het bedrijf. De gemeente Lochem heeft in 2019 het rubberverwerkingsbedrijf uitgekocht naar aanleiding van aanhoudende klachten van omwonenden. De afkoopsom van 2,77 miljoen was in eerste instantie niet voldoende om het vertrek van RVN uit de gemeente Lochem af te dwingen. Uiteindelijk moest hier een uitspraak van de Raad van State aan te pas komen (ECLI:NL:RVS:2018:2132).

Aan deze korte analyse liggen ten grondslag de vergunningaanvraag en de bijbehorende stukken die bij de gemeente Enschede zijn binnengekomen. In het kort wordt het huidig wettelijk kader rondom het bedrijf geschetst. Met name is aandacht besteed aan de milieuaspecten rondom de milieubelastende activiteiten van het opslaan van rubberbanden en het mechanisch verwerken van rubberbanden en ander rubberafval. Daarna is er gekeken welke situatie ontstaat na inwerkingtreding van de Omgevingswet en welke veranderingen dit met zich meegaat brengen.

In een viertal informatiebrieven is voor een viertal milieuaspecten, namelijk brandveiligheid, geur, fijnstof en ecologie, de mogelijk nadelige milieugevolgen en de maatregelen om deze risico's te voorkomen uitgewerkt. Op basis daarvan is een advies geschreven.

Het advies is onder andere om het bedrijf te bewegen het shredderen van rubberbanden en ander afval inpandig te laten doen zodat door gebruikmaking van de juiste ventilatietechnieken de geur- en geluidsnormen zeker behaald kunnen worden en er ook minder kans is op het verspreiden van fijnstof met daarin stoffen die een risico kunnen vormen voor milieu en gezondheid.

1 Inleiding

Dit adviesrapport is geschreven in opdracht van de gemeente Enschede. De gemeente Enschede heeft duurzaamheid hoog in het vaandel staan en probeert haar burgers, ondernemers en bedrijven te stimuleren om bij te dragen aan een duurzamere gemeente en zo bij te dragen aan een duurzamere wereld. De mogelijke komst van het bedrijf Rubber Verwerking Nederland heeft dan ook voor de nodige onrust gezorgd onder de inwoners maar ook bij enkele politieke partijen van de gemeenteraad. In dit rapport wordt voor een aantal belangrijke milieuaspecten gekeken onder welke voorwaarden het bedrijf zich kan vestigen op het bedrijventerrein te Enschede. Het duurzame karakter van de gemeente Enschede en de bescherming van de fysieke leefomgeving en het milieu zijn de uitgangspunten geweest bij het opstellen van dit rapport. Vanwege de grootte en complexiteit van de vergunningaanvraag en de beperkte tijd zijn niet alle activiteiten en aspecten uitvoerig behandeld.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het huidige wettelijk kader rondom het bedrijf RVN geschetst. Daarnaast wordt de situatie onder de nieuwe in werking te treden Omgevingswet beschreven. In hoofdstuk 3 worden de risico's van de milieubelastende activiteiten in kaart gebracht aan de hand van een risicoanalyse. Elke auteur heeft zelfstandig een informatiebrief opgesteld waarin een milieuaspect is uitgewerkt. Deze zijn terug te vinden in hoofdstuk 4 van het adviesrapport. In de slot hoofdstukken 5 en 6 wordt tenslotte een conclusie getrokken en volgt het advies met aanbevelingen rondom de behandeling van de vergunningaanvraag van het bedrijf.

2 Wettelijk kader

In dit hoofdstuk wordt het wettelijk kader geschetst rondom het bedrijf RVN. Er wordt daarnaast gekeken naar de aanstaande Omgevingswet. We hebben ons beperkt in dit hoofdstuk tot de aanvraag voor opslag en verwerken van rubberbanden en ander rubberafval.

2.1 Huidige wet- en regelgeving

2.1.1 Begrip “Wm- inrichting”

In de Wet milieubeheer (Wm) (art. 1.1 lid 1 Wm) en bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald wanneer sprake is van een milieurelevante inrichting, een zogenaamde Wm-inrichting. Er moet dus aan twee voorwaarden voldaan worden:

- De activiteit is een ‘door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid, die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht’.
- De activiteit moet onder een categorie uit bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vallen.

Alleen Wm-inrichtingen vallen onder de regels van het Activiteitenbesluit en kunnen naast de algemene regels een omgevingsvergunning milieu of omgevingsvergunning beperkte milieutoets nodig hebben.

2.1.2 Aanvraag OBM voor RVN

RVN vraagt toestemming voor het vestigen van een bedrijf waarin onder andere rubber wordt op- en overgeslagen, bewerkt en gesorteerd. De door RVN aangevraagde activiteiten zijn een ‘door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid, die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht’. Het betreft onder andere het opslaan en verwerken van afvalstoffen (o.a. rubberbanden en ander rubberafval) en deze activiteiten vallen onder categorie 28 uit bijlage I van het Bor. Er is dus sprake van een in beginsel vergunning plichtige Wm-inrichting.

De aangevraagde activiteiten worden van de vergunningplicht uitgezonderd in bijlage I onderdeel C van het Bor. In dit geval categorie 28.10, onder 6° maakt dat het bedrijf geen vergunning moet aanvragen maar onder de algemene milieuregels valt van onder andere het Activiteitenbesluit. Onderdeel C, categorie 28.10 onder 6° zegt namelijk dat een activiteit geen omgevingsvergunning-milieu vereist bij opslag van 10.000 ton of minder.

De overheid wil graag dat bevoegde gezagen kijken of een bepaalde milieubelastende activiteit wel op een bepaalde locatie past en bevoegde gezagen dienen dan op basis van 2.2a Bor een zogenaamde omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) te doen. Een OBM is een simpele vergunning. Voor de OBM-plichtige activiteit staan de betrokken voorschriften in het Activiteitenbesluit.

Aanvrager heeft een OBM aangevraagd voor de volgende activiteiten:

- Banden
Opslag van maximaal 10.000 ton van buiten de inrichting afkomstige banden van voertuigen. (artikel 2.2a lid 2 onder c Bor)

Verder ook aangevraagd maar niet in dit rapport meegenomen:

- Kunststofafval
Opbulken (mengen) van maximaal 10.000 ton ingezameld kunststofafval niet zijnde voor materiaalhergebruik geschikt gemaakt kunststofafval door middel van extrusie en spuitgieten en/of handelingen die vallen onder de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

(artikel 2.2a lid 2 onder e Bor)

- Metaalrecycling
Een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken oprichten, wijzigen of uitbreiden (artikel 2.2a lid 1 onder b Bor)

2.1.2 Meldingsplicht voor RVN

Naast het aanvragen van de OBM dient het bedrijf ook een melding Activiteitenbesluit milieubeheer te doen bij het bevoegd gezag. Artikel 1.10 uit het Activiteitenbesluit milieubeheer schrijft voor dat degene die een inrichting opricht, dit tenminste vier weken voor de oprichting aan het bevoegd gezag meldt.

Aanvrager wil namelijk op maximaal 12 dagen per jaar gedurende 8 uur overgaan tot het mechanisch verwerken van banden. Qua emissie- en geluidseisen valt deze activiteit onder het algemeen deel van het Activiteitenbesluit. Er is een akoestisch rapport van de geluidsbelasting van de inrichting bijgesloten.

2.1.3 Bevoegd gezag

In het Bor wordt aangegeven wie bevoegd gezag is over een aanvraag omgevingsvergunning-milieu. De activiteiten aangevraagd door het bedrijf RVN vallen hier onder het bevoegd gezag van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar de inrichting zich bevindt: het college van B&W van de gemeente Enschede is dus het bevoegd gezag.

Bestemmingsplan

De locatie waar het bedrijf zich wil vestigen bevindt zich op een bedrijventerrein in Enschede. Het bestemmingsplan "Binnenhaven en De Ossenboer" is op deze locatie van toepassing. Het bestemmingsplan staat bedrijven genoemd in de categorieën 1, 2, 3.1, 3.2, 4.1, 4.2, 5.1 en 5.2 toe op deze locatie. Het bedrijf RVN valt in categorie 4.2 van de lijst met bedrijfstypen, het bedrijf past dus binnen de bestemming van het bedrijventerrein.

2.2 Situatie onder de nieuwe Omgevingswet

2.2.1 Milieubelastende activiteiten

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet verdwijnt het begrip "inrichting" uit de regelgeving. In de Omgevingswet wordt gesproken over milieubelastende activiteiten (mba's). In het komende Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zal worden bepaald welke activiteiten als milieubelastend worden aangewezen en ook aangeven welke regels voor deze activiteiten gelden. Een activiteit kan vergunningplichtig zijn of onder de algemene regels vallen. De OBM zoals we die nu kennen, zal vervallen.

2.2.2 Aanvraag mba's voor RVN

RVN wil (onder andere) de volgende activiteiten verrichten:

- Opslag van maximaal 10.000 ton van buiten de inrichting afkomstige banden van voertuigen.
- Mechanisch behandelen van rubber (shredderen)

Uit artikel 3.185, lid 3 onder b van het Bal blijkt dat de opslag van bedrijfsafvalstoffen als vergunningplichtig wordt aangewezen als het gaat om het opslaan van meer dan 10.000 ton autobanden. Wordt er niet meer dan 10.000 ton opgeslagen dan is er geen vergunningplicht. Er is dus geen vergunningplicht voor RVN, zij zal voor deze activiteit moeten voldoen aan onder meer de algemene regels van het Bal.

Op basis van Europese regelgeving wordt het voorbehandelen van afvalstoffen voor verdere recycling gezien als een handeling met afvalstoffen. Het gaat dan om activiteiten zoals demonteren, sorteren, verbrijzelen, verdichten, pelletiseren, drogen, versnipperen, conditioneren, herverpakken, breken, scheiden of mengen die

plaatsvinden voor de (uiteindelijke) verdere recycling. Recycling wordt gezien als een vorm van nuttige toepassing. Afvalstoffen worden bewerkt tot (nieuwe) producten, materialen of stoffen. Onder recycling valt geen verbranding en ook niet het bewerken tot brandstof of opvulmateriaal (bijvoorbeeld voor wegen).

De activiteit rubberrecycling wordt in artikel 3.159 van het Bal aangewezen als mba. Onder rubberrecycling vallen ook de voorbereidende handelingen, zoals het schoonmaken of shredderen. Dit valt conform artikel 3.161 onder het mechanisch bewerken van de afvalstof rubber en het shredderen c.q. verkleinen van het rubberafval is dus een mba. Paragraaf 4.20 bevat de algemene regels voor de mba mechanisch bewerken van onder andere rubber.

Het Bal bevat niet alle regels voor rubberrecyclingbedrijven. Er kunnen ook regels staan in:

- het nieuwe Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)
- het omgevingsplan van de gemeente, bijvoorbeeld over geluid
- de omgevingsverordening van de provincie
- de waterschapsverordening van het waterschap
- een eventuele vigerende omgevingsvergunning

2.2.3 Bevoegd gezag onder de Omgevingswet

In afdeling 2.2 van het Bal is te vinden wie het bevoegd gezag is voor een milieubelastende activiteit. Artikel 2.3 Bal bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente bevoegd gezag is tenzij in de artikelen 2.5 tot en met 2.9 Bal anders is bepaald.

In het geval van het bedrijf RVN is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente het bevoegd gezag. In de artikelen 2.5 tot en met 2.9 is niet anders bepaald.

2.2.4 Mba's en milieueffecten in het nieuwe Omgevingsplan

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet stelt iedere gemeente regels op over de fysieke leefomgeving en legt deze vast in één omgevingsplan voor haar gehele grondgebied. Welke regels dat zijn staat in de Omgevingswet en kan ook gevonden worden in de Gemeentewet en andere bijzondere wetten.

Het omgevingsplan bevat dus de regels die nodig zijn met het oog op duurzame ontwikkeling van de fysieke leefomgeving door een goed balans aan te brengen in het beschermen en benutten van deze. Voor gemeenten geldt dat zij door een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het in het omgevingsplan stellen van regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving.

In het nieuwe omgevingsplan staan de belangrijkste regels voor de fysieke leefomgeving binnen een gemeente die niet in centrale of provinciale regelgeving geregeld zijn. Het betreft dan de onderdelen bodem, water en lucht, geluid, licht, geur of externe veiligheid, deze kunnen in het omgevingsplan worden geregeld. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn standaardwaarden opgenomen. Gemeenten kunnen van deze waarden afwijken en onderdelen naar boven of beneden bijstellen, mits zij daar een motivatie voor hebben. De gemeente kan dus zelf de geluids- en geurregels in het nieuwe Omgevingsplan vaststellen.

2.2.5 Toepasselijke regels

Uit het Bal gelden de volgende regels voor het shredderen van materiaal:

Artikel 4.320 (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op het mechanisch bewerken van rubber, kunststof, papier, karton, textiel, bont, leer, kurk, hout of houtachtig materiaal.

Artikel 4.321 (melding)

1. Het is verboden de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 4.320, te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Dit artikel is niet van toepassing als de activiteit als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3.

Artikel 4.322 (aanwijzing modules: eindonderzoek bodem en bodembeschermende voorzieningen)

Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 4.320, wordt voldaan aan de regels over:

- a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1; en
- b. bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in paragraaf 5.4.2.

Artikel 4.329 (lucht en geluid: gesloten ruimte)

Met het oog op het beperken van emissies in de lucht en het voorkomen of beperken van geluidhinder worden de materialen, bedoeld in artikel 4.320, in een gesloten ruimte mechanisch bewerkt.

Artikel 4.330 (lucht: diffuse emissies)

Met het oog op het voorkomen of beperken van diffuse emissies in de lucht wordt de lucht afgezogen.

Artikel 4.331 (lucht: emissie totaal stof)

1. Voor de emissie in de lucht is de emissiegrenswaarde van totaal stof 5 mg/Nm³, gemeten in een eenmalige meting.
2. Het eerste lid is niet van toepassing als de emissie van totaal stof niet meer is dan 100kg/jaar.
3. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als de afgezogen emissies door een geschikte filtrerende afscheider worden gevoerd.

Artikel 4.332 (lucht: meetmethoden)

1. Op het verrichten van emissiemetingen van totaal stof is NEN-EN 15259 van toepassing.
2. Op het verrichten van een eenmalige meting is voor totaal stof NEN-EN 13284-1 van toepassing.

Artikel 4.333 (lucht: meetplicht en uitzondering meetplicht)

1. Er wordt gemeten of aan de emissiegrenswaarden voor totaal stof wordt voldaan.
2. Het eerste lid is niet van toepassing als de maatregel, bedoeld in artikel 4.331, derde lid, wordt getroffen.

Artikel 4.334 (lucht: eenmalige meting)

1. Een eenmalige meting bestaat uit drie deelmetingen van ten minste vijftien minuten en ten hoogste een half uur. Dit geldt niet als een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren.
2. Het resultaat van de eenmalige meting zijn de gevalideerde meetresultaten. Dat zijn de meetresultaten van de deelmetingen, verminderd met de aangetoonde meetonzekerheid, die niet meer is dan 30% van de emissiegrenswaarde.
3. De meetonzekerheid wordt bepaald op basis van het 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele metingen.
4. De meting wordt verricht door een laboratorium met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17025 voor de norm die volgens artikel 4.332 van toepassing is op de stof die wordt gemeten.

Artikel 4.335 (lucht: afvoeren emissies)

Met het oog op het beschermen van de gezondheid worden emissies in de lucht bovendaks en omhoog gericht afgevoerd.

3.2 Algemene maatregelen om milieurisico's te voorkomen

Voor het opslaan van de banden en het overige rubbermateriaal is het noodzakelijk dat dit ter voorkoming van bodemverontreiniging minimaal op een vloeistofkerende voorziening gebeurt. Om schade bij een eventuele brand tot een minimum te beperken dienen de banden en het overige rubbermateriaal ook gecompartmenteerd opgeslagen te worden.

Het geshredderde rubbermateriaal dient qua brandveiligheid en ter voorkoming van bodemverontreiniging minimaal op dezelfde manier opgeslagen te worden.

Het shredderen van rubberafval brengt zelf ook risico's met zich mee. Wanneer hier niet voldoende maatregelen worden getroffen zal de omgeving hierdoor geluids- en geuroverlast gaan ervaren en is er sprake van uitstoot van fijnstof met risico's voor het milieu en de volksgezondheid tot gevolg. Het shredderen dient in pandig te gebeuren in een voldoende geïsoleerde ruimte zodat milieuaspecten (geluid, geur, trillingen en fijnstof) worden voorkomen. Om de verspreiding van geur en fijnstof te voorkomen zal er ook een luchtwasser geïnstalleerd moeten worden. De shredderinstallatie dient tenslotte boven een vloeistofkerende voorziening opgesteld te worden ter voorkoming van bodemverontreiniging.

De aan- en afvoer van de banden en het overige rubbermateriaal zal voor geluidsoverlast kunnen gaan zorgen in de directe omgeving van het bedrijf maar ook in een ruimere straal daar omheen. De gemeente kan duidelijke instructies opstellen voor de aanrijroutes en laad- en lostijden vaststellen. RVN laat in de aanvullende stukken weten mogelijk rubberafval te vervoeren over het Twentekanaal. Er is in dit adviesrapport niet onderzocht welke wet- en regelgeving hiervoor geldt. Voor laden en lossen van rubberafval dient verontreiniging van het oppervlaktewater te worden voorkomen.

In de in het volgende hoofdstuk opgenomen informatiebrieven gaan we dieper in op een aantal milieuaspecten en te nemen maatregelen.

4 Informatiebrieven

4.1 Informatiebrief Opslagbanden i.r.t. brandveiligheid

Risico als gevolg van brand opslag autobanden

Het bedrijf Rubberverwerking Nederland B.V. heeft een vergunning (OBM) aangevraagd voor het opslaan van maximaal 10.000 ton autobanden. Autobanden worden gezien als brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen. Wanneer er zich echter brand voordoet in een opslag met rubberen banden kan er weldegelijk schade aan het milieu en de leefomgeving ontstaan. Tijdens een brand zal er onder andere een enorme rookverspreiding in de directe omgeving zijn. Bij een brand zullen ook meerdere verbrandingsproducten worden gevormd die schadelijk zijn voor het milieu en de gezondheid, meer dan bij verbranding van bijvoorbeeld olie, steenkool of hout. Een brand in een bandenopslag is zeer lastig te blussen doordat banden een grote hoeveelheid hitte genereren. Rubberen banden kunnen lang blijven na smeulen waarbij erg veel giftige stoffen vrijkomen. Naast luchtvervuiling kan een autobandenbrand ook de bodem, grond- en het oppervlaktewater verontreinigen door olie dat hierbij vrijkomt en verontreinigd bluswater.

Luchtverontreiniging

De dichte zwarte rook die vrijkomt bij een autobandenbrand bevat veel stoffen die schadelijk voor het milieu en de gezondheid zijn. Behalve een grote hoeveelheid stofdeeltjes bevat de rook onder andere koolmonoxide, vluchtige organische verbindingen (VOC's) zoals bijvoorbeeld benzeen, semivluchtige organische verbindingen waaronder polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's), en (zware) metalen (*Kennisplein – Handreiking Opslag van autobanden, 2002*). De grootste bedreiging voor de gezondheid wordt gevormd door de PAK's en koolmonoxide in de rook.

Verontreiniging van bodem, grondwater en oppervlaktewater

De temperatuur van een autobandenbrand kan variëren van ongeveer 100 °C tot 2000 °C. Wanneer de temperatuur beneden 250 °C is zullen er aanzienlijke hoeveelheden olie en vaste stoffen vrijkomen. Een ongecontroleerde autobandenbrand zal daarom naast luchtverontreiniging ook ernstige verontreiniging van de bodem, het grondwater en het oppervlaktewater in de omgeving veroorzaken. De olie die uit de autobanden vrijkomt bevat naftalenen, anthracenen, benzenen, thiazolen, amines, ethylbenzeen, toluen en andere koolwaterstoffen, en daarnaast metalen zoals cadmium, chroom, nikkel en zink (*Kennisplein - Handreiking Opslag van autobanden, 2002*). vrijkomen geproduceerd worden. Het blussen van autobandenbranden veroorzaakt dan ook, door het verlagen van de brandtemperatuur, een toename van de olieproductie. Tegelijkertijd mengt de olie met het bluswater, waardoor de olie zich verder kan verspreiden en de bodem en het grond- en oppervlaktewater vervuult. Een gemiddelde autoband (6.5 kg) zal bij volledige pyrolyse ongeveer 5.4 liter olie produceren. De as die als bijproduct van autobandenbranden wordt gevormd bevat zware metalen zoals lood, cadmium en zink. Het vliegias is vooral rijk aan zink .

Huidige Wet- en regelgeving

Brandveiligheid

In het Bouwbesluit 2012 wordt de brandveiligheid doormiddel van compartimentering en deweerstand branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) geregeld.

Artikel 7.7, lid 1 en 2 van het Bouwbesluit 2012, brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen

1. Bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen is zodanig dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzend perceel gelegen of op dat perceel volgens het bestemmingsplan nog te realiseren gebouw dat op grond van hoofdstuk 2 een brandcompartiment of een gedeelte van een brandcompartiment is, of voor een speeltuin, kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke

stoffen.

2. Aan het in het eerste lid gestelde is bij opslag van hout, anders dan in een gebouw, voldaan indien:

- a. de opslag bij brand gedurende een periode van ten minste 60 minuten, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting veroorzaakt dan 15 kW/m²;
- b. de bereikbaarheid van de opslag vanaf twee tegenover elkaar liggende zijden is gewaarborgd, waarbij in een derde zijde ook een toegangsmogelijkheid aanwezig is indien die zijde langer is dan 40 m, en
- c. bij de opslag een bluswatervoorziening met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m³ per uur aanwezig is.

In dit artikel valt te lezen dat het om de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen gaat. De WBDBO naar direct aangrenzende percelen dient ten minste 60 minuten te zijn. Het perceel waar de banden opgeslagen worden dient minimaal van twee tegenover elkaar liggende zijden toegankelijk te zijn voor de brandweer. Bij de bandenopslag dient daarnaast een bluswatervoorziening aanwezig te zijn met voldoende toevoercapaciteit. Het bouwbesluit ziet enkel toe op de veiligheid voor aangrenzende percelen, de schade aan het milieu of de leefomgeving wordt in dit besluit niet meegenomen (Nieman, 2020).

Zorgplicht in huidige stelsel

Het Activiteitenbesluit bevat geen bijzondere voorschriften voor het opslaan van autobanden. Het zorgplichtartikel uit het Activiteitenbesluit biedt wel mogelijkheden voor het opleggen van maatwerkvoorschriften.

Artikel 2.1 lid 1 en 2 onder I. van het Activiteitenbesluit milieubeheer

1 Degene die een inrichting drijft en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

2 Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan:

l. het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan;

In dit zorgplichtartikel valt te lezen dat wanneer de voorschriften uit het Activiteitenbesluit de nadelige gevolgen voor het milieu niet voldoende voorkomen of beperken, degene die de inrichting drijft deze gevolgen voorkomt of wanneer dit niet mogelijk is zoveel mogelijk beperkt. Wanneer de voorschriften dus niet toereikend zijn en er toch nadelige gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan, is de eigenaar van het bedrijf alsnog verplicht om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verwacht. In lid 2 onder I. wordt aangegeven dat het voorkomen van risico's voor de omgevingen ongewone voorvallen hier ook onder vallen. Een brand kan worden aangemerkt als een ongewoon voorval (Nieman, 2020).

Omgevingswet

Wanneer de Omgevingswet inwerking is getreden zullen gemeenten in hun omgevingsplannen rekening moeten houden met het waarborgen van de veiligheid (§5.1.2. Besluit kwaliteit leefomgeving) onder andere veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises. Het Bouwbesluit 2012 zal worden vervangen door het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) en het Activiteitenbesluit milieubeheer door het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL).

Brandveiligheid

De brandveiligheid wordt voor wat betreft het brandveilig gebruiken van bouwwerken geregeld in artikel 6.4 van het BBL. Dit artikel gaat over de specifieke zorgplicht brandveilig gebruik van bouwwerken.

Artikel 6.4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving

Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat als gevolg van het gebruik een van de volgende situaties kan ontstaan, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om te voorkomen dat:

- a. brandgevaar wordt veroorzaakt;*
- b. bij brand een gevaarlijke situatie wordt veroorzaakt;*
- c. de melding van, alarmering bij of bestrijding van brand wordt belemmerd;*
- d. het gebruik van vluchtmogelijkheden bij brand wordt belemmerd;*
- e. het redden van personen of dieren bij brand wordt belemmerd; en*
- f. er op een andere manier gevaar voor de brandveiligheid ontstaat of voortduurt.*

De opslag nabij een bouwwerk, in op of nabij een bouwsel of op een onbebouwde locatie wordt geregeld in artikel 5.8 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.

Artikel 5.8, lid 1 en 2 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen

1 Opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen is zodanig dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzend perceel gelegen gebouw dat op grond van hoofdstuk 3 een brandcompartiment of een gedeelte van een brandcompartiment is, of voor een speeltuin, kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke stoffen.

2 Aan het eerste lid wordt bij opslag van hout voldaan indien:

- a. de opslag bij brand gedurende een periode van ten minste 60 minuten, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting veroorzaakt dan 15 kW/m²;*
- b. de bereikbaarheid van de opslag vanaf twee tegenover elkaar liggende zijden is gewaarborgd, waarbij in een derde zijde ook een toegangsmogelijkheid aanwezig is indien die zijde langer is dan 40 m, en*
- c. bij de opslag een bluswatervoorziening met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m³ per uur aanwezig is.*

In dit artikel valt (net als in artikel 7.7 van het huidige Bouwbesluit 2012) te lezen, dat de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen dusdanig dient te zijn dat er geen onveilige situatie kan ontstaan voor aangrenzende percelen. De WBDBO dient onder andere minimaal 60 minuten te zijn en dient een bluswatervoorziening aanwezig te zijn met voldoende toevoercapaciteit.

Zorgplicht en de Omgevingswet

In artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt de zorgplicht voor milieubelastende

activiteiten geregeld. De opslag van autobanden is als milieubelastende activiteit geregeld in hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 2.11, lid 1 en 2 onder e van het Besluit activiteiten leefomgeving

1. Degene die een milieubelastende activiteit of een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 2.2, is verplicht:

a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;

b. voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en

c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

2. Voor milieubelastende activiteiten houdt deze plicht in ieder geval in dat:

e. alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de wet;

In dit zorgplichtartikel valt (net als in het zorgplichtartikel uit het Activiteitenbesluit) in lid 2 onder e. te lezen dat alle passende maatregelen ter voorkoming van een ongewoon voorval en de nadelige gevolgen daarvan genomen dienen te worden. Een brand wordt gezien als een ongewoon voorval.

Advies

Het opslaan van maximaal 10.000 ton autobanden dient voor wat betreft de brandveiligheid onder de huidige wetgeving in ieder geval te voldoen aan artikel 7.7 van het Bouwbesluit 2012 en het zorgplichtartikel uit het Activiteitenbesluit. Wanneer de Omgevingswet in werking is getreden dienen de gemeenten de veiligheid te waarborgen in hun omgevingsplannen. De opslag dient te voldoen aan artikel 6.4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, artikel 5.8 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen en daarnaast geldt nog de zorgplicht uit artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De opgeslagen banden dienen op het terrein gecompartmenteerd opgeslagen te worden met scheidingswanden die een minimale WBDBO bezitten van 60 minuten. De banden mogen niet hoger dan 50cm onder de hoogte van de scheidingswanden worden gestapeld om brandoverslag te voorkomen. Daarnaast moet het perceel van twee tegenover elkaar liggende zijden toegankelijk zijn voor hulpdiensten in geval van een brand. Omdat een bandenbrand erg lastig te blussen is, dienen de gecompartmenteerde opslagen ook bereikbaar te zijn voor machines om de banden stapels uit elkaar te halen in geval van een brand. Tevens dient er bij de opslagen een bluswatervoorziening aanwezig te zijn met voldoende toevoercapaciteit om in eerste instantie minimaal vier uren te kunnen blussen. Het zorgplichtartikel uit het Activiteitenbesluit en het Besluit activiteiten leefomgeving biedt daarnaast nog de mogelijkheid voor het opleggen van maatwerkvoorschriften. Geadviseerd wordt om de volgende maatwerkvoorschriften voor te schrijven. De erfverharding van het perceel dient minimaal vloeistofkerend uitgevoerd te zijn om bodemverontreiniging door vervuild blus- en hemelwater tegen te gaan. Het perceel dient op de plaatsen waar geen betonnen opslagwanden zijn geplaatst te zijn voorzien van een dorpel met een minimale hoogte van 10 cm om ditzelfde blus- of hemelwater op het perceel te keren. Het perceel dient te zijn voorzien van kolken welke op het vuilwaterriool van de gemeente aangesloten zijn. En als laatste om vervuild bluswater niet door het hele riool te verspreiden en de rioolwaterzuiveringsinstallatie niet te ontregelen dienen er op de perceelsgrens afsluiters in het riool geplaatst te worden

4.2 Informatiebrief Ecologie

In dit hoofdstuk zal er gekeken worden naar het aspect ecologie, dit is een van de milieuaspecten die last hebben van milieubelastende activiteiten. De belangrijke punten rond om ecologie zijn plant mens en dier. En er zal gekeken worden welk effect de milieubelastende activiteiten hebben op deze planten, mensen en dieren.

Plaagdieren/muggen

In de regeling publieke gezondheid (14.3) Dierplaagbeheersing. Vallen muggen onder plaagdieren, plaagdieren zijn dieren die voor overlast kunnen zorgen. Muggen leggen hun eitje in stilstaand water hier kunnen de larven zonder zorgen makkelijk opgroeien. Dit kan een vijver sloot of plasje water zijn. Maar ook een dakgoot, een schaal met water of een autoband met een laagje water aan de binnen kant. (KAD, 2021)

De RVN heeft veel autobanden op hun buiten terrein liggen, na dat het geregend heeft zullen er dus heel veel aantrekkelijke broedplekken aanwezig zijn voor muggen, dit zou kunnen zorgen voor een overschoot aan muggen en dus ook veel overlast.

Er zijn een aantal wetten waarmee men te maken krijgt als men het heeft over dierplagen. Dit zijn onder meer:

- Wet natuurbescherming
- Wet publieke gezondheid
- Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden
- Bouwbesluit en Woningwet
- Gemeentewet
- Burgerlijk Wetboek

Het gaat dan ook vaak om de handelingen die gebruik mogen worden om plaagdieren te verwijderen, of wie er verantwoordelijk is om de dieren te verdelgen in verschillende situaties. De muggen kunnen zorgen voor gezondheid problemen en daarom is het belangrijk en verplicht om ervoor te zorgen dat je geen overlast creëert.

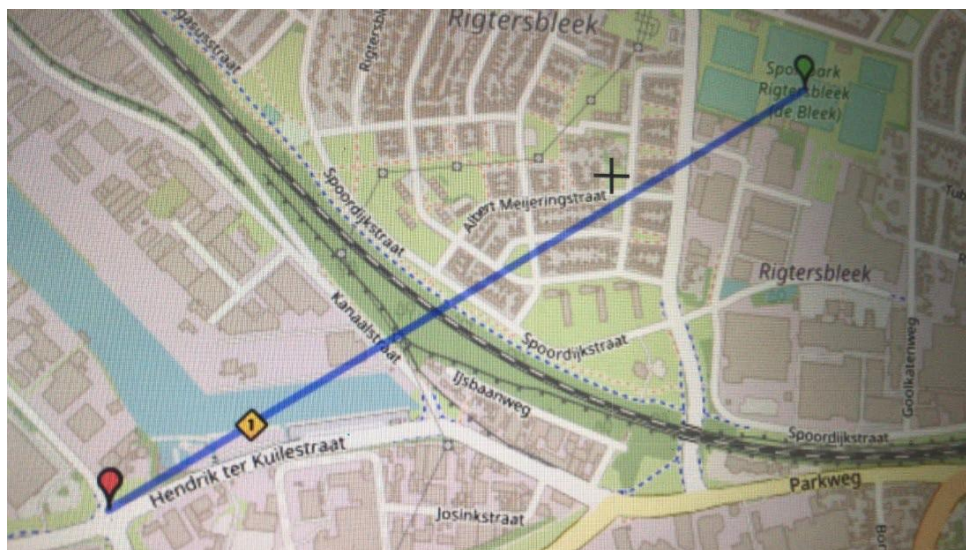
Effect van fijnstof op plant en dier

Fijnstof is een mengsel van microscopisch kleine vaste deeltjes die kleiner zijn dan dan 10 micrometer. Deze deeltjes zijn van verschillende grootte, herkomst en chemische samenstelling. (WIKI, 2021)

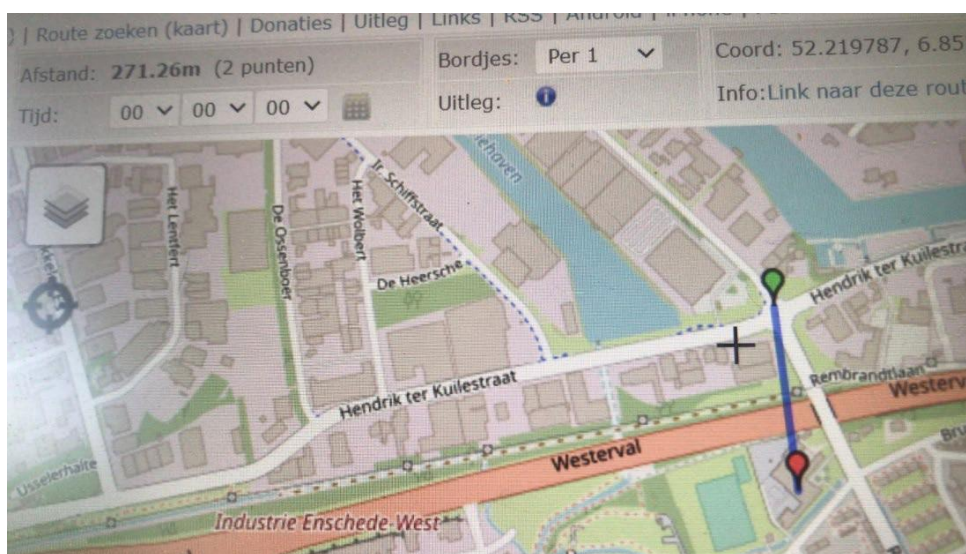
Fijnstof kan verschillende problemen opleveren voor flora. Fijnstof tast de huidmondjes en de waslaag van planten aan, hierdoor ontstaan er tastbare plekken op de buitenste laag van een plant. Hierdoor kunnen planten water en voedingstoffen verliezen, daarnaast kunnen schadelijke stoffen en parasieten makkelijker binnendringen. Vooral in droge en koude periodes herstellen planten zich minder snel en word fotosynthese tot wel 25% verminderd. (INFOMIL, 2021)

Fijnstof heeft ook effect op dieren. Het inademen van fijnstof kan leiden tot enkelen symptomen zoals, vermindering van de longfuncties en klachten aan de luchtwegen. Fijnstof heeft een ernstig effect in onze algemenen leefomgeving. Bij mens en milieu vinden er gezondheid problemen plaats. Binnen een kleine range van 1,2km is in de omgeving een sportpark en een school te vinden. Het fijnstof wat

vrijkomt heeft een grote kans om hier terecht te komen, de mensen die hier dan sporten/ op school zitten krijgen dit dan binnen, Daarnaast te kinderen die hier aan het sporten zijn krijgen deze deeltjes ook dieper in de longen. (TNO, 2021)



Sportpark de Bleek



Bonhoeffer College Bruggertstraat

Effect op ecologie

Het blijkt dat fijnstof effect heeft op de gezondheid van dieren, voor kleine dieren zoals vogels kan dit grote problemen opleveren. Vogels zorgen ervoor dat de populatie van insecten op een acceptabel niveau blijft. Dus wanneer er minder vogels of andere gevedelde zoals vleermuizen in een gebied te vinden zijn zullen insecten hier een grote overlevingskans hebben.

Zeker als muggen gaan nesten in de laagjes water die in de banden op het terrein van RVN liggen, kan dit zorgen voor veel overlast. Daarnaast gezondheid problemen rondom muggen beten voor mens en dier.

Voorzorgmaatregelen

Om ervoor te zorgen dat er geen bodemverontreiniging ontstaat. Worden activiteiten die als gevolg bodemverontreiniging hebben boven een bodem beschermende voorziening uitgevoerd. Artikel 4.328 (BAL) (bodem: bodembeschermende voorziening) Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem met olie en koelvloeistof worden de materialen, bedoeld in artikel 4.320, mechanisch bewerkt boven een aaneengesloten bodemvoorziening als een apparaat met een oliekring of koelvloeistofkring wordt gebruikt. (BOVAG, 2021)

Je hebt twee soorten bodems waar je als bedrijf uit kan kiezen. Een Vloeistofkerende vloer en een vloeistofdichte vloer. Vloeistofkerende vloeren zijn vaak gemaakt van beton en zorgen er voor dat gelekte vloeistoffen niet gelijk de grond in lijken, zodat je genoeg tijd hebt om dit correct op te ruimen. Met behulp van absorptie korrels en/of (poets)doeken. Daarnaast dient de vloer jaarlijks gecontroleerd te worden intern op eventuele beschadigingen aan de vloer.

Vloeistofdichte vloeren zijn geschikt voor het langer buitenhouden van vloeistoffen. De vloer mag geen scheuren bevatten, daarnaast moeten aansluitingen en dergelijke worden afgekit. Je moet de vloer elke 6 jaar laten controleren door een erkende inspectie instelling, alleen een inspecteur die geaccrediteerd is mag de controle uitvoeren en een verklaring vloeistofdichte voorziening afgeven. De inspectie moet worden uitgevoerd volgens de regels die zijn opgesteld in de AS 6700. Ook moet je een keer per jaar een visuele controle uitvoeren. Dit moet volgens de lijst die staat beschreven in bijlage D SIKB van de SIKB AS 6700. De jaarlijkse controle moet worden genoteerd in een bedrijfsintern controlesysteem (BIC). Is de vloer aangelegd door een erkend bedrijf? Dan hoeft je de vloer pas 6 jaar na aanleg voor het eerst visueel te keuren. (INFOMIL2, 2021)

Hemelwater

Wanneer het om hemelwater gaat kan je de zorgplicht toepassen, dit geldt voor afstromend water dat bij regen, sneeuw en hagel ontstaat. Dit betekent dat je de oppervlakte waar hemelwater terecht kan komen zo schoon mogelijk moet houden. Dit zal ervoor zorgen dat het water onnodig vervuild wordt. (INFORMIL3, 2021)

Hemelwater zal nooit helemaal schoon zijn dit komt daar de materiaal/bouwmateriaal waar het water mee in aanraking komt. Hierdoor vindt er altijd aan enige mate uitloging plaats of word er afvalmateriaal meegenomen in een lozing.

Wanneer er hemelwater wordt geloosd door een bedrijf dat zijn terrein niet schoonhoudt. Kan het bedrijf worden aangesproken worden op de zorgplicht artikel 2.1 Ab. Het bevoegd gezag kan dan ook via deze zorgplicht een maatwerkvoorschrift opleggen. In de Waterwet is geregeld dat waterschappen en gemeenten zorgdragen voor waterbeheer (Artikel 3.8 Waterwet). De wetgever acht samenwerking onder de Omgevingswet vanzelfsprekend, dit gaat echter niet vanzelf. Het uitgangspunt is duidelijk: een gezonde fysieke leefomgeving!

Door verschillende preventiemaatregelen kan je het verontreinigen van hemelwater voor zijn, ook zijn er bepaalde handeling die je kan uitvoeren om de kans op verontreinigen te verminderen.

De gewenste concretisering van de preventieve maatregelen, bijvoorbeeld:

- Een andere manier of frequentie van schoonmaken;
- Het zo omgaan met milieugevaarlijke stoffen dat verontreiniging van het hemelwater wordt voorkomen

?

Het treffen van maatregelen voorafgaand aan het lozen, bijvoorbeeld:

- Het realiseren van daken boven materiaal/bouwmateriaal
- Enige mate van berging gecombineerd met lokaal hergebruik.

Advies

Wij adviseren de gemeente Enschede om nog te wachten met het te verlenen van de vergunning aan RVN om rubberafval te versnipperen. Er mist informatie in de vergunning en dit moet nog worden aangeleverd. Wanneer deze informatie beschikbaar wordt gesteld. Kan er een juiste beslissing genomen worden.

De staat is verplicht om rekening te houden met de volksgezondheid, het fijnstof die vrijkomt tijdens het versnipperen en de grotere kans op plaagdieren zijn dan ook in strijd met de volksgezondheid.

Daarnaast heeft fijnstof ook een negatief effect op plant en dieren. Bijvoorbeeld vogels kunnen erg ziek worden en long en luchtwegen problemen krijgen. En planten verliezen hun waslaag waardoor ze makkelijker parasieten krijgen en waardoor de fotosynthese voor 25% verminder.

Ook zal het belangrijk zijn om de zorgplicht van RVN goed in de gaten te houden, Wanneer er bijvoorbeeld scheuren in de vloer zitten of het hemelwater voor flink vervuild door een vieze grond. Kan dit de omringede bodem erg verontreinigen. Naast de algemene zorgplicht is in de Omgevingswet ook een algemeen verbod opgenomen (artikel 1.7a Ow). Het is verboden om een activiteit te verrichten of na te laten als daardoor aanzienlijke nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving ontstaan. Bijvoorbeeld een milieuverontreiniging die aanzienlijke schade aan de kwaliteit van lucht, bodem of water veroorzaakt.

De gemeente Enschede moet goed de gevolgen in kaart brengen, voordat ze de vergunning verlenen de werkzaamheden van RVN kunnen veel gevolgen hebben op de lokale gezondheid van mens en flora & fauna. Het is belangrijk op deze punten in kaart te brengen. Zodat wanneer nodig je heer correct op kan controleren en zo nodig handhaven.

4.3 Informatiebrief Fijnstof

Advies Fijnstof

Een van de milieubelastende activiteiten die Rubber Verwerking Nederland (RVN) uitvoert betreft het mechanisch verwerken van rubberafval. Middels een shredder wordt het afvalrubber in stukken van 3 tot 17 cm versnipperd. Bij het versnipperen van rubberafval ontstaat fijnstof (Blauw, 2017). Dit fijnstof heeft een grootte van 10 micrometer; PM10 (Particulate Matter) en PM 2⁵ (grootte tot 2,5 micrometer). Des te kleiner de deeltjes, des te verder deze kunnen worden verspreid (Blauw, 2017).

Uit de aanvraag wordt niet duidelijk hoeveel afvalrubber dagelijks wordt versnipperd en waar het shredderen plaatsvindt. Hoe de opslag van het geshredderde materiaal is geregeld wordt niet duidelijk uit de aanvraag en aanvullende stukken van RVN. In de aanvraag staat dat de verwerkingscapaciteit van de shredderinstallatie groter is dan 50 ton per dag.

Huidige Wet- en regelgeving

Volgens de wet- en regelgeving dient de uitstoot van geur, geluid en fijnstof te worden voorkomen en/of te worden beperkt. De Wet milieubeheer (Wm) stelt in hoofdstuk 5 grenswaarden aangaande de luchtkwaliteit. Met betrekking tot de voorgenomen activiteit zijn stikstofdioxide (NO₂) en is ook het milieuaspectief fijn stof (PM10) van belang. Aan bedrijven waarbinnen stoffen worden op-overgeslagen en/of bewerkt worden eisen gesteld aan de stofemissie op basis van de Nederlandse emissierichtlijn Lucht(NeR). Deze richtlijn is ondergebracht in het Activiteitenbesluit milieubeheer. De voorschriften voor zowel lucht als geur staan in hoofdstuk 2, 3, 4 en 5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De in de voorschriften beschreven technieken en maatregelen worden als BBT (Best Beschikbare Technieken) beschouwd (art. 2.14 lid 1c Wabo). Deze blijven ook van kracht onder de nieuwe Omgevingswet.

Omgevingswet

Het verwerken van rubberafval is onder de Omgevingswet vergunningplichtig. Het valt onder paragraaf 3.5.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Artikel 3.184 Bal), het verkleinen van afvalstoffen. RVN valt onder paragraaf 3.5.3 'Rubberrecyclingbedrijf en kunststofrecyclingbedrijf'. Hieruit blijkt dat het shredderen van rubberafval een milieubelastende activiteit is (Artikel 3.159 Bal). Voor het mechanisch verwerken van rubber gelden algemene regels (Artikel 3.161 punt c).

Specifieke zorgplicht

De algemene zorgplicht in de Omgevingswet geldt voor iedereen, burgers overheden en bedrijven. De specifieke zorgplicht betreft concrete regels (Artikel 22.20) zoals het toepassen van de Beste beschikbare technieken (BBT) om vervuilingen tegen te gaan (2.11 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)). Een bedrijf is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren. Hier wordt ook bedoeld het verspreiden van fijnstof afkomstig van rubber, temeer vanwege een hoog gehalte Carbon Black, roet. "Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door: a. het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal".

Beste beschikbare technieken (BBT)

Bedrijven die rubberafval verwerken zijn verplicht maatregelen te nemen om de verspreiding van fijnstof (en geur) te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken (artikel 2.2 van Besluit kwaliteit

leefomgeving). Voor het mechanisch bewerken van rubber (Paragraaf 4.20, Artikel 4.320) dienen de volgende maatregelen genomen te worden:

- Bodembescherming en eindonderzoek

Artikel 4.322 vermeldt "Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 4.320, wordt voldaan aan de regels over: a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in paragraaf 5.2.1; en b. bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in paragraaf 5.4.2."

- Gesloten ruimte

Artikel 4.329 vermeldt "Met het oog op het beperken van emissies in de lucht en het voorkomen of beperken van geluidhinder worden de materialen, bedoeld in artikel 4.320, in een gesloten ruimte mechanisch bewerkt. "

- Luchtafzuiging

Artikel 4.330 vermeldt "Met het oog op het voorkomen of beperken van diffuse emissies in de lucht wordt de lucht afgezogen."

- Meetmethoden, meetplicht en (afvoeren) totaalstof

De voorschriften die gelden voor meetmethoden, meetplicht en (afvoeren)totaalstof dient het bevoegd gezag in de vergunning vast te leggen (Artikel 4.331, 4.332 en 4.333, 4.334 en 4.335 Bal).

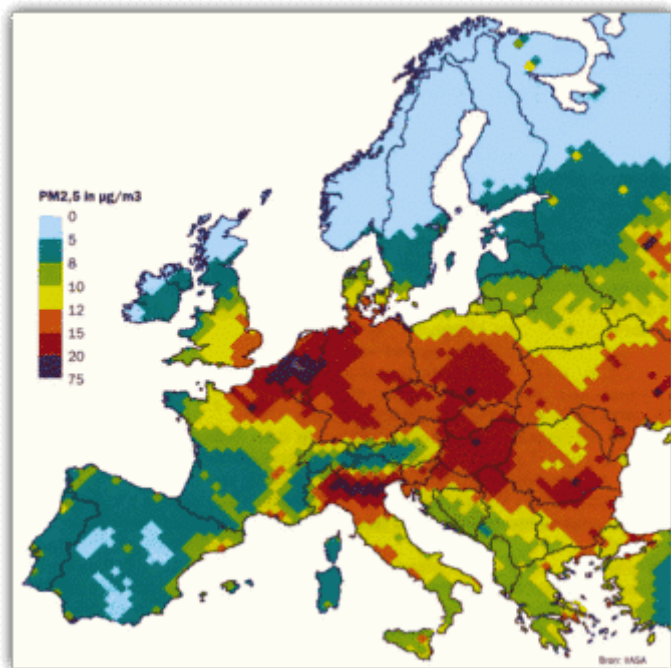
Maatwerkregels en voorschriften

Het bevoegd gezag kan maatwerkregels opnemen voor milieubelastende activiteiten in het omgevingsplan. Het bevoegd gezag kan deze regels opnemen in het omgevingsplan of in de omgevingsverordening. Deze regels gelden voor alle bedrijven in een bepaald gebied (Artikel 2.12 Bal).

Onder bepaalde voorwaarden kan het bevoegd gezag in individuele gevallen maatwerkvoorschriften in een beschikking opstellen. Hiervoor gelden beoordelingsregels en de bepalingen over vergunningvoorschriften (Artikel 2.13 Bal).

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

De grenswaarde voor het jaargemiddelde van de concentratie fijnstof (PM 10) bedraagt 40 microgram per m³ (2.2.1 Besluit kwaliteit leefomgeving). Deze grenswaarde mag 35 x per jaar worden overschreden als 24- uurs gemiddelde van 50 microgram per m³. De grenswaarde voor jaargemiddelde concentratie fijnstof (PM 2⁵) bedraagt 25 microgram per m³ (Overheid, 2018). De concentratie fijnstof dient te voldoen aan bepaalde omgevingswaarden (artikel 2.5 Bkl). Om de gezondheids- en milieurisico's door fijnstof te beperken kan de gemeente grenswaarden vastleggen in het omgevingsplan (net als trillingen, geur, geluid en licht). We hebben het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL, 2009) voor monitoring en maatregelen op het gebied van de luchtkwaliteit; het NSL is niet meer van kracht bij de start van de Omgevingswet.



Figuur 2. Overgenomen uit “Europa en Nederland zetten fijnstof in kaart”, door AXP, 2021
<https://www.extremeairproducts.nl/fijnstof-kaart-nederland/>

Nationale emissieplafonds

Op Europees niveau, omdat onze atmosfeer niet gebonden is aan lands- of gemeentegrenzen, zijn afspraken vastgelegd. Op fijnstof is de NEC-richtlijn van toepassing. Dit staat voor 'national emission ceilings': nationale emissieplafonds voor lucht. Het betreft een Europese verplichting voor het monitoren voor fijnstof. Wanneer een lidstaat hier niet aan voldoet kan EU sancties opleggen. Aangezien Nederland het meeste fijnstof produceert van Europa (Figuur 2) zal hier in de toekomst meer en meer aandacht aan worden besteed. De NEC-plafonds staan als rijksomgevingswaarden in het Besluit kwaliteit leefomgeving (IPL0, 2021). Hierin staan ook de advieswaarden voor fijnstof van de Wereldgezondheidsorganisatie. Deze waarden gelden voor heel Nederland en kunnen niet gemeentelijk worden vastgelegd.

Incomplete aanvraag

Na bestudering van de aangeleverde stukken van RVN blijkt dat zij nog niet kunnen voldoen aan de regelgeving volgens de Omgevingswet:

- In de aanvullende aanvraag staat dat RVN een shredder wil gebruiken om rubberafval te verkleinen op twee locaties: Binnenhaven 150 (6 uur per dag) en Binnenhaven 58-110 (5 uur per dag- “hooguit 80 dagen per jaar ingezet”). Uit de toelichting ‘aanvraag Revisievergunning Wabo’ van 9 december 2020 wordt niet duidelijk *waar* de shredderinstallatie zich bevindt op het terrein: “De shredder zal voornamelijk op een vaste positie worden ingezet”. En “Incidenteel wordt de shredder op het andere terreindeel ingezet”.

- In hoeverre RVN voldoet aan een afgesloten ruimte waarin de beste beschikbare technieken (BBT) zijn toegepast om hinder van geur en fijnstof te voorkomen of te beperken is onduidelijk (Paragraaf 4.20, Artikel 4.320). Zo moet een luchtwasser bijvoorbeeld voldoen aan de nieuwste versie om uitstoot naar de lucht te beperken (Artikel 4.826 Bal). In de toelichting 'aanvraag Revisievergunning Wabo' van 9 december 2020 zegt RVN een nevelinstallatie te gebruiken. Welke installatie dit betreft is niet nader omschreven. Ook ontbreekt informatie over luchtafzuiging.
- In de aanvraag van RVN staat dat een luchtkwaliteitsonderzoek is bijgevoegd. Echter betreft het bijgevoegd onderzoek (Blauw, april 2021) geen luchtmetingen naar de hoeveelheid fijnstof afkomstig van versnipperen bij RVN, maar gaat het om een *luchtkwaliteitsberekening* waarin men uitgaat van een schatting. In de berekeningen voor de emissie van fijnstof zegt Blauw "De totale PM10 emissie wordt geschat op 49,9 kg/jaar". In deze berekening is het fijnstof dat ontstaat door het shredderen van rubber niet meegenomen.
- Uit eerder onderzoek (Blauw, 2017) van hetzelfde onderzoeksbureau blijkt dat shredderen fijnstof veroorzaakt en verspreidt. In dit rapport (Blauw, 2017) wordt ook melding gemaakt dat de deeltjes "kunnen doordringen in het onderste deel van het menselijk ademhalingsstelsel en daardoor invloed hebben op de gezondheid. Deze deeltjes kunnen zich in de buitenlucht over grote afstanden verspreiden, van tientallen tot honderden kilometers" (Blauw, 2017). Voordat RVN start met mechanische verwerking van rubberafval dient de veiligheid en gezondheid van de werknemers te zijn gegarandeerd (Artikel 4.4 en 4.9 Bal).

Samenstelling fijnstof

Van rubberverwerkingsbedrijven, zoals RVN is bekend dat zij verantwoordelijk zijn voor de verspreiding van fijnstof met daarin Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Deze verspreiding dient te worden voorkomen. Uit onderzoek van de Provincie Limburg blijkt dat het versnipperen van rubberafval fijnstof (figuur 3) veroorzaakt (EnschedeLab, 2015).



Figuur 3. Vergroting fijnstof afkomstig van rubberverwerker RUMAL. Overgenomen uit "Bureau Provincie Limburg Afdeling Handhaving en Monitoring HMAO", door DOC Player, 2021 <https://docplayer.nl/63848671-Bureau-provincie-limburg-afdeling-handhaving-en-monitoring-hmao-postbus-ma-maastricht.html>

Uit dit onderzoek van de Provincie blijkt dat fijnstof veroorzaakt door het shredderen van autobanden kankerverwekkende stoffen bevat zoals Vluchtige Organische Componenten (EnschedeLab, 2015) en PAK's (Respubca, 2021). Vluchtige Organische Componenten is een verzamelnaam voor stoffen die makkelijk verdampen. Deze worden gewonnen uit olie en gebruikt als oplosmiddel in autobanden.

Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK's) zijn kankerverwekkende verbindingen die onder andere zitten in minerale olie; een van de bestanddelen van autobanden.

Advies

Om de fysieke leefomgeving te beschermen dient RVN zich te houden aan de geldende richtlijnen voor het verwerken van afval. RVN dient onder de nieuwe Omgevingswet een vergunning aan te vragen voor het verkleinen van rubberafval. Wanneer de gemeente de milieuactiviteiten van RVN compleet heeft kunnen de milieuaspecten in beeld worden gebracht. Vervolgens heeft de gemeente verschillende mogelijkheden om te kijken of vergunningverlening verantwoord is. Zo kan de gemeente beoordelen of de beste beschikbare technieken (BBT) deze milieuaspecten kunnen beperken of voorkomen. Ook kan de gemeente maatwerkregels opnemen in het omgevingsplan of maatwerkvoorschriften in een beschikking opstellen.

Het is aan te bevelen om de aanvraag van RVN in samenspraak met de Omgevingsdienst Twente en de Veiligheidsregio Twente en Waterschap Vechtstromen te beoordelen. Gezien het vrijkomen van fijnstof en gevaarlijke stoffen kan de gemeente ook de GGD betrekken om de gezondheidkundige aspecten te beoordelen.

4.4 Informatiebrief Geur

In dit hoofdstuk wordt er ingegaan op het aspect geurhinder. Dit is een milieuaspect binnen de milieubelastende activiteiten. Het uitgangspunt is om geurhinder te voorkomen, is dit niet mogelijk dan moet dit beperkt worden binnen bepaalde normen. Deze normen zijn vastgesteld en vastgelegd. Hoe deze worden gemeten en waar ze zijn vastgelegd en hoe geurhinder plaats neemt in de omgevingswet wordt in dit hoofdstuk beantwoord.

RVN heeft een vergunningsaanvraag gedaan met de onderstaande milieubelastende activiteiten:

- Metaalrecycling. Een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken oprichten, wijzigen of uitbreiden (artikel 2.2 a lid 1 onder b BOR)
- Banden. Maximaal 10.000 ton van buiten de inrichting afkomstige banden van voertuigen opslaan (artikel 2.2 a lid 2 onder c BOR)
- Kunststofafval. Opbulken (mengen) van maximaal 10.000 ton ingezameld kunststofafval niet zijnde voor materiaalhergebruik geschikt gemaakt kunststofafval door middel van extractie en spuitgieten en of handelingen die vallen onder de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afval (artikel 2.2a lid 2 onder e BOR).

Voor deze milieubelastende activiteiten komt het milieuaspect geur ook aan bod.

Geur

Bij het milieuaspect geur onderscheiden we twee soorten:

1. Geurhinder: Klachten omwonenden.
2. Geurbelasting: Een frequente uitstoot van geur.

Voor bovenstaande gelden verschillende methode om dit te kunnen meten. Bij het meten van de luchtkwaliteit zijn een aantal factoren belangrijk, dit zijn: geurintensiteit (geurconcentratie), geur frequentie en duur van blootstelling, de (on) aangenaamheid van de geur (hedonische meting), de geurgevoeligheid van de omwonenden (klachten analyse). Deze factoren zijn het uitgangspunt bij het meten van de luchtkwaliteit

Meeting geurbelasting (ouE /m³) 2

Ook wel Europese odourunits per m³ lucht. Dit is een getal wat de waarde van de geurconcentratie vaststelt. In de praktijk worden er geurmonsters genomen en deze worden vervolgens getest op concentratie per m³ lucht. Uiteindelijk wordt er gekeken in percentage hoeveel procent geurbelasting er per jaar is. Wettelijk mag dit niet hoger zijn dan 98% per jaar dat er geen geurbelasting optreedt (Europese richtlijn).

Meeting geurhinder (H)

Dit is de hedonische waarde. Hierin wordt uitgedrukt hoe heftig de geurconcentratie wordt beleefd. In de praktijk worden er geurmonsters getest door panelleden. Deze geven aan de hand van een vooropgestelde format aan hoe heftig de geur wordt ervaren. De format gaat van 4 (zeer aangenaam) naar -4 (zeer onaangenaam). Uiteindelijk wordt dit uitgedrukt in percentage. Dit geeft aan hoeveel procent omwonenden er hinder van hebben.

Om deze aspecten mee te nemen zijn er meerdere onderzoek hulpmiddelen die kunnen worden ingezet (RIVM)

- NTA 9065 methodiek ontwikkeld bij industriële geurhinder.
- NTA 9055 methodiek ontwikkeld voor de frequentie en duur van blootstelling door middel van een E neus (electronische neus).
- I40 methodiek, dit is een handreiking voor het opzetten van een geuronderzoek.

Huidige wetgeving:

In de huidige wetgeving is het milieuaspect geur vastgelegd in:

- De wet geurhinder en veehouderij. Dit is uitsluitend voor de veehouderijen en is dan ook niet van toepassing voor deze casus.
- Gemeentelijke verordening. Naast de bovengenoemde wet en regelgeving kan een verordening opstellen.
- activiteitenbesluit 2.7. Zie hieronder:

1.

Indien bij een activiteit emissies naar de lucht plaatsvinden, wordt daarbij geurhinder bij geurgevoelige objecten voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is wordt de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

2.

Het bevoegd gezag kan, indien het redelijk vermoeden bestaat dat niet aan het eerste lid wordt voldaan, besluiten dat een rapport van een geuronderzoek wordt overgelegd. Een geuronderzoek wordt uitgevoerd overeenkomstig de NTA 9065.

3.

Bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder wordt ten minste rekening gehouden met de volgende aspecten:

a. de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;

b. de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;

c. de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;

d. de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder;

e. de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en

f. de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

4.

Het bevoegd gezag kan, indien blijkt dat de geurhinder ter plaatse van een of meer geurgevoelige objecten een aanvaardbaarhinderniveau overschrijdt, bij maatwerkvoorschrift:

a. geuremissiewaarden vaststellen;

b. bepalen dat bepaalde geurbelastingen ter plaatse van die objecten niet worden overschreden, of

c. bepalen dat technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht of gedragsregels in de inrichting in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

5.

Indien een maatwerkvoorschrift als bedoeld in het vierde lid wordt vastgesteld, kan het bevoegd gezag besluiten dat doordegene die de inrichting drijft een rapport van een onderzoek naar de beschikbaarheid van technische voorzieningen en gedragsregels wordt overgelegd waaruit blijkt dat aan het eerste lid wordt voldaan.

In activiteitenbesluit 2.7 kunt u lezen dat artikel 2.7.1 gaat over een algemene zorgplicht. In artikel 2.7.2 is vastgelegd dat het bevoegd gezag indien er een vermoeden is dat er niet aan lid één wordt voldaan een onderzoek kan starten.

Overgang naar Omgevingswet

In de omgevingswet wordt het aspect geurhinder opgenomen in het omgevingsplan. Het omgevingsplan vervangt het bestemmingsplan. Het activiteitenbesluit wordt vervangen door het Besluit Activiteit Leefomgeving of het Besluit Kwaliteit Leefomgeving. De gemeente kan de oude normering toepassen maar ook afstellen en bijstellen in het omgevingsplan. Het uitgangspunt is de milieubelastende activiteit zoveel mogelijk te beperken (algemene zorgplicht). De omgevingswet gaat in het BKL paragraaf 5.1.4.6 in op het milieuaspect geur. Zie hieronder:

Het uitgangspunt is het tegen gaan van overlast geur voor 'geurgevoelige gebouw' zoals bijvoorbeeld woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen (in 5.9.1 BKL meer over geurgevoelige gebouwen). Het BKL gaat in op de grenswaarde van geurbelasting en gaat verder dieper in op rioolwaterzuiveringsinstallaties en landbouwhuisdieren en andere agrarische activiteiten. Dit laatste worden naast grenswaarden ook afstand eisen tot geurgevoelige gebouwen aangegeven.

Advies

Er kan geconcludeerd worden dat bij de milieubelastende activiteit het Metaalrecycling een geuroverlast ontstaat. RVN heeft een vergunning aangevraagd op een industrieterrein. Op dit terrein zijn er geen geurgevoelige objecten waar rekening mee gehouden moet worden. Des al niet te min is het de gemeente te adviseren om maatwerkvoorschriften op te leggen. Er wordt dan een meting gedaan (activiteitenbesluit 2.7 lid 2). Er zijn veel verontrustende burgers, gezien de geschiedenis van dit bedrijf. De gemeente kan volgens lid 2 een geurbelasting en geurhinder vastleggen volgens methodiek NTA 90655. In de nieuwe wetgeving stelt de gemeente dit vast in het omgevingsplan. Het is

de adviseren om een e neus te plaatsen rondom het bedrijf. Met een e neus kan de gemeente data verzamelen om geurhinder vast te stellen en op deze manier gericht toezicht te kunnen houden op het milieuaspect geur.

Bij het recyclen maar ook voor het opslaan van autobanden is het te adviseren dit binnen te doen. Op deze manier voldoet RVN aan artikel activiteitenbesluit 2.7 lid 1. Het bedrijf probeert zo veel mogelijk het milieuaspect geur te voorkomen. Ook met het zich op de omgevingswet is dit het advies, er wordt dan voldaan aan de algemeen zorgplicht. (Artikel 2.12 Bal)

5 Conclusie en aanbevelingen:

5.1 Conclusie

De vergunningaanvraag met de bijbehorende stukken door aanvrager lijkt in eerste instantie compleet. De milieubelastende activiteit 'het verkleinen van rubberafval' wordt niet specifiek aangevraagd. Uit het document "bijlage 3 toelichting op aanvraag" blijkt dat deze activiteit wel degelijk onderdeel uitmaakt van de bedrijfsactiviteiten. Om de aanvraag goed te kunnen beoordelen en uiteindelijk een verantwoorde vergunning af te kunnen geven, dienen de volledige bedrijfsactiviteiten van het bedrijf in beeld te zijn.

De nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving en het milieu veroorzaakt door de aangevraagde mba's, kunnen onder de huidige wet- en regelgeving en onder de Omgevingswet tot een minimum worden beperkt. Mits de hiervoor geldende regels op de juiste wijze worden toegepast. Maatwerkvoorschriften kunnen ook worden opgesteld om de risico's van bepaalde activiteiten tot een minimum te beperken.

5.2 Aanbevelingen

Het shredderen of het verkleinen van het rubberafval heeft voor de meeste overlast gezorgd op de huidige locatie van het bedrijf in de gemeente Lochem. Wanneer hier niet de juiste maatregelen voor worden genomen zal deze overlast zich ook in Enschede voor gaan doen. Het is dan ook aan te bevelen om nader onderzoek te doen naar deze activiteit.

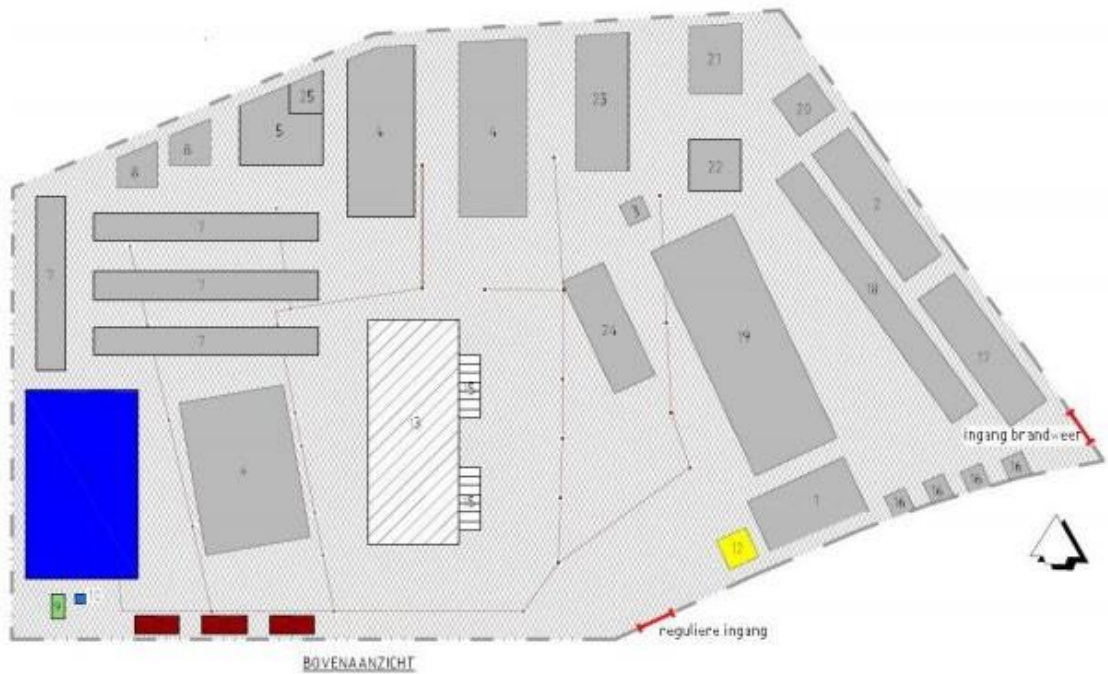
Het advies is om het bedrijf te bewegen het shredderen van rubberbanden en ander afval in pandig te laten doen zodat door gebruikmaking van de juiste ventilatietechnieken de geur- en geluidsnormen zeker behaald kunnen worden en er ook minder kans is op het verspreiden van fijnstof met daarin stoffen die een risico kunnen vormen voor milieu en gezondheid. De opslag van de rubberautobanden en het overige rubberafval dient ter voorkoming van bodemverontreiniging plaats te vinden op minimaal een vloestofkerende voorziening. Ter voorkoming van een brand en om de externe veiligheid te waarborgen dienen de rubberautobanden en het overige rubberafval gecompartmenteerd opgeslagen te worden. De scheidingswanden tussen de verschillende compartimenten dienen voldoende brandbestendig te zijn. Tot slot dienen ook de transportbewegingen en het risico van invasieve exoten in kaart gebracht te worden. De transportbewegingen zullen mogelijk voor geluidsoverlast en verkeersrisico's zorgen. De komst van invasieve exoten is ook niet wenselijk voor de leefomgeving.

Bijlage A Bronnenlijst




























- Aan de slag met de Omgevingswet (2002) *aan de slag met de omgevingswet*. Geraadpleegd op 01-05-2021 van, <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/>
- AXP. (2021). *Fijnstofkaart Nederland*. Geraadpleegd op 10-05-2021 van, <https://www.extremeairproducts.nl/fijnstof-kaart-nederland/>
- Blauw.(2017). *Stofdepositie onderzoek RUMAL*. Geraadpleegd op 20-05-2021 van, STOFDEPOSITIE ONDERZOEK RUMAL TE NEDERWEERT. Resultaten stofmetingen en verspreidingsberekening - PDF Free Download (docplayer.nl)
- BOVAG, (2021). *Vloeistofdichtevloeren*. Geraadpleegd op 10-05-2021 van, <https://mijn.bovag.nl/dossiers/milieu/vloeistofdichte-vloer>
- DCMR. (2020). *Omgevingswet*. Geraadpleegd op 25-05-2021 van, <https://www.dcmr.nl/themas/omgevingswet>
- Destentor. (z.d). *Vertrek uit almen*. Geraadpleegd op 26-04-2021 van, <https://www.destentor.nl/achterhoek/vertrek-uit-almen-is-goed-voor-br-buurt-gemeente-en-doorberg~ae6e5fc9/?referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.nl%2F>
- DOC Player. (2021). *Stofklachten RUMAL*. Geraadpleegd op 25-05-2021 van, <https://docplayer.nl/63848671-Bureau-provincie-limburg-afdeling-handhaving-en-monitoring-hmao-postbus-ma-maastricht.html>
- Enschedelab. (2015). *VOC metingen RUMAL BV*. Geraadpleegd op 26-04-2021 van, <https://www.enschedelab.nl/wp-content/uploads/2021/04/Rumal-2015-VOC-P2015-0105-1.pdf>
- Eurlex. (2000). *Risico's van bloedstelling aan biologische agentia op het werk*. Geraadpleegd op 24-06-2021 van, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32000L0054>
- Granuband. (2021). *Werken bij Granuband*. Geraadpleegd op 25-06-2021 van, <https://werkenbij.granuband.com/>
- IFV. (z.d). *Brandpreventie*. Geraadpleegd op 01-05-2021 van, <https://www.ifv.nl/kennisplein/brandpreventie-fire-safety-engineering/publicaties/handreiking-opslag-van-autobanden>
- Infomil. *Handreiking fijnstof*. Geraadpleegd op 20-04-2021 van, <https://www.infomil.nl/onderwerpen/landbouw/stof/handreiking-fijn-1/sitemap/fijn-stof/>
- Infomil. (2021). *Lozingsvoorschriften afvloeiend hemelwater activiteitenbesluit*. Geraadpleegd op 10-05-2021 van, <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/handboek-water/activiteiten/lozen-afvloeiend/afvloeiend-0/>
- Infomil. (z.d) *Vloeistofdichte vloeren en verharding*. Geraadpleegd op 10-05-2021 van, <https://www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/activiteitenbesluit/milieuthema-s/bodem/bodembescherming/maatregelen/bodembeschermende/vloeistofdichte/>
- IPLO. (2021). *Natura 2000 activiteit*. Geraadpleegd op 10-06-2021 van, <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/activiteiten-natuur/natura-2000-activiteit/>
- IPLO. (2021). *Opslag brandgevaarlijke en brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen*. Geraadpleegd op 01-04-2021 van, <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/opslag-brandgevaarlijke-brandbare/>

- IPLO. (2021). *Wet en regelgeving luchtwassers*. Geraadpleegd op 25-05-2021 van, <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/wet-regelgeving-luchtwassers/>
- KAD. (2021). *Wetgeving*. Geraadpleegd op 01-05-2021 van, <https://www.kad.nl/kennisbank/wetgeving/>
- Maxius. (z.d). *Activiteitenbesluit 2.7a*. Geraadpleegd op 07-05-2021, van, <https://maxius.nl/activiteitenbesluit-milieubeheer/artikel2.7a>
- Natura 2000. (2021). *Lonnekermeer*. Geraadpleegd op 25-05-2021 van, <https://www.natura2000.nl/gebieden/overijssel/lonnekermeer>
- Nieman. (2020, 18 maart). *Autobandenopslag in woonwijk*. Geraadpleegd op 10-04-2021 van, <https://www.nieman.nl/publicatie/autobandenopslag-in-woonwijk/>
- Officiële bekendmakingen. (2013). *Staatsblad van het koninkrijk der Nederlanden*. Geraadpleegd op 24-05-2021 van, <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2018-292.html>
- Officiële bekendmakingen. (2015). *Tractatenblad van het koninkrijk der Nederlanden*. Geraadpleegd op 28-04-2021 van, <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/trb-2013-70.HTML>
- Olfasense. (z.d). *milieukundig geuronderzoek*. Geraadpleegd op: 06-05-2021 van, <https://www.olfasense.com/nl/milieukundiggeuronderzoek/competenties/#geuremissiemetingen>
- Overheid. (2013). *Wet geurhinder en veehouderij*. Geraadpleegd op 7-05-2021 van, <https://wetten.overheid.nl/BWBR0020396/2013-01-01>
- RIVM. (z.d) *meten en rekenen geur*. Geraadpleegd op: 06-05-2021 van, <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/lucht/geur/meten-rekenen-geur/>
- RIVM. (z.d). *Bepaling geurbelasting en geurhinder*. Geraadpleegd op 07-05-2021 van, <https://www.infomil.nl/onderwerpen/landbouw/geur/handreiking-wgv/bijlagen/bepalen-hinder/>
- Rtvnof. (z.d). *Feanwalden bezorgd over mogelijke komst rubberbedrijf*. Geraadpleegd op 26-04-2021 van, <https://www.rtvnof.nl/dorpsbelang-feanwalden-bezorgd-over-mogelijke-komst-rubberbedrijf/>
- TNO, (2021). *Effecten van fijnstof*. Geraadpleegd op 01-05-2021 van, <https://www.tno.nl/nl/aandachtsgebieden/circulaire-economie-milieu/roadmaps/milieu-en-klimaat/milieu-en-gezondheid/effect-van-fijnstof-op-gezondheid/>
- Tubantia. (z.d). *Omstreden banden recyclebedrijf*. Geraadpleegd op 26-04-2021 van, <https://www.tubantia.nl/enschede/omstreden-bandenrecyclebedrijf-wil-naar-enschede~a443b015/?referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.nl%2F>
- Wetten.nl(2021). Regeling activiteitenbesluit milieubeheer. *BWBR0022762*. Geraadpleegd op 01-04-2021 van, <https://wetten.overheid.nl/BWBR0022762/2021-01-01>
- Wetten.nl (2021).Regeling Bouwbesluit 2012. *BWBR0030461*. Geraadpleegd op 01-04-2021 van, <https://wetten.overheid.nl/BWBR0030461/2021-04-01>
- WIKI, (2021). Fijnstof. Geraadpleegd op 01-05-2021 van, <https://nl.wikipedia.org/wiki/Fijnstof>
- Respubca, (2021), PAKS, geraadpleegd <https://respubca.home.xs4all.nl/pdf/Rumal-2016-PAKemissie-P2016-0023-PAK.pdf>

Bijlage B



VERKLARING

	verharding		locatie metaalcontainer + opslag lege containers 2 vol & 2 leeg
	locatie voor geschredderde banden		rubber snijresten
	locatie voor onge vulkaniseerd rubber		rubber slangen
	locatie shredder		nieuwe stromen
	locatie sorteerplaats		band met velg
	locatie voor lege IBC kratten		vol rubber banden
	locatie voor banden verkoop		overnaatsbanden welke eerst worden "geknipt met de kraan"
	locatie banden verkoop		nog te "shredde" banden
	locatie verkoop overige stromen		rubbertracks, Hielringen, staaldraad
	propanetank		binnenbanden en velginten
	pompput (buiten gebruik)		inspectieput HWA (links), straatkolk (rechts) met HWA leiding (allem bestaand)
	afval containers		
	stroomhuis		
	bedrijfshal		
	waterbassin		
	parkeerplaats bij bedrijfshal		